

Avis n°89

Retour d'expérience de la crise Covid-19 Période du premier confinement national



Chronologie partagée de la crise

Suite au déclenchement de la crise Covid-19, le CNA a souhaité s'auto-saisir de la conduite d'un **retour d'expérience de la période du premier confinement national**. Le mandat de travail du groupe de concertation, adopté par le CNA le 30 septembre 2020, fixait notamment l'objectif de capitaliser les expériences des membres du CNA pour dégager une vision globale et partagée de la crise.

Les retours d'expérience des membres du CNA suite à la crise ont ainsi conduit à élaborer une **frise chronologique** présentant l'évolution générale de la crise, ainsi que ses impacts sur la chaîne alimentaire.

1

Déroulement général de la crise

1er déc.
1^{er} cas officiel de Covid-19
détecté à Wuhan en Chine

31 déc.
Les autorités sanitaires
chinoises et l'OMS révèlent
l'existence de l'épidémie

9 janv.
1^{er} décès officiel dû
au Covid-19 à Wuhan

22 janv.
Confinement de la
ville de Wuhan

23 janv.
Comité d'urgence de l'OMS : « Il
existe une transmission
interhumaine du virus » et « 25 %
des cas confirmés sont sévères ».

30 janv.
L'OMS qualifie
l'épidémie
d'urgence de
santé publique

3 fév.
OMS : publication du document « Préparation
stratégique et plan de réponse ».
« Tous les pays sont exposés au risque et doivent se
préparer. » L'OMS insiste sur les approvisionnements
et les chaînes logistiques, notamment pour les
matériels médicaux.

2 fév.
1^{er} décès hors de
Chine (Philippines)

17 fév.
Cap des 2000 décès
franchi en Chine

21 fév.
1^{ères} mesures de
confinement en
Italie

26 fév.
OMS : il y a désormais
plus de cas quotidiens
déclarés hors de Chine.

1^{ers} cas détectés hors de Chine / 1^{ères} mesures de gestion de l'épidémie

Propagation dans certaines zones du monde / Durcissement des mesures

Décembre 2019

Janvier 2020

Février 2020

Apparition de « clusters » (Oise,
Savoie, Alsace, Morbihan)

24 janv.
3 premiers
cas identifiés

21 janv.
Agnès Buzyn, Ministre de la santé : « Le risque d'introduction en
France est faible mais ne peut pas être exclu, d'autant qu'il y a
des lignes aériennes directes avec Wuhan ». « Notre système de
santé est bien préparé, professionnels et établissements de
santé ont été informés. »

Début des points presse quotidiens du DGS Jérôme Salomon.

31 janv.
Premiers rapatriements de
Français vivant en Chine

18 fév.
Olivier Véran, Ministre de la santé : « La
France est prête car nous avons un
système de santé extrêmement solide. »

23 fév.
Déclenchement d'un
plan de réaction à la
pandémie, reposant sur
le plan Orsan REB

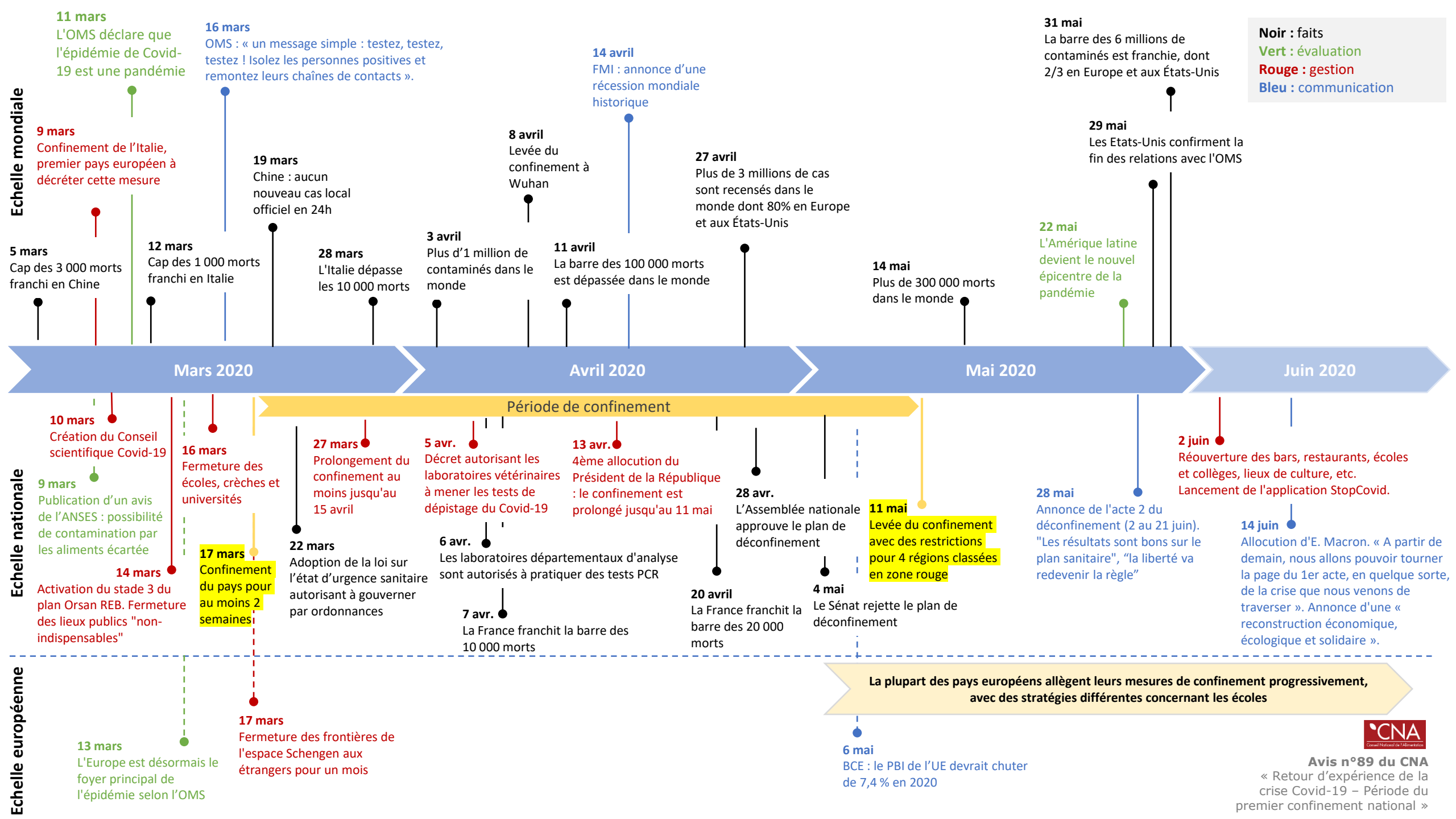
29 fév.
Conseil des ministres
exceptionnel.
Déclenchement du
stade 2. Interdiction
des manifestations de
+ de 5 000 personnes
en milieu fermé

25-26 fév.
1^{er} Français mort
du virus

Noir : faits
Vert : évaluation
Rouge : gestion
Bleu : communication

L'UE active son dispositif de crise sanitaire,
dont l'objectif principal est le partage
d'informations entre États membres.

1er fév.
Tous les pays de l'espace Schengen, sauf la
France, suspendent les visas avec la Chine.



2

Impacts sur le système alimentaire en France

Mesures de gestion de l'épidémie

- Interdiction des gros rassemblements
- Invitation à limiter les déplacements dans certaines zones

- Fermeture des restaurants, bars, discothèques, cinémas, commerces non essentiels
- Fermeture des crèches, écoles, collèges, lycées et universités
- Interdiction des rassemblements de plus de 100 personnes
- Interdiction des déplacements non nécessaires
- Télétravail exigé, etc.

Mesures de soutien économique

- Pas de pénalisation en cas de retard de livraison pour les marchés publics
- Possibilité de recours à l'activité partielle
- Flexibilité fiscale

- Chômage partiel pris en charge par l'Etat
- Possibilités de report des impôts
- Etalement des charges sociales et fiscales
- 15 millions d'euros débloqués pour fournir des chèques-services à 60 000 SDF et leur permettre d'acheter de la nourriture et des produits de santé ou d'hygiène

Mesures de soutien logistique

- Appel à « l'armée de l'ombre » pour aider les agriculteurs
- Lancement de la plateforme jeveuxaider.gouv.fr
- Dérogations liées au maintien et à l'amplification de l'aide alimentaire, etc.

28 février
La France passe au stade 2 de l'épidémie

11 mars
La France passe au stade 3 de l'épidémie

17 mars
Confinement du pays

27 mars
Prolongement du confinement au moins jusqu'au 15 avril

Février 2020

Mars 2020

1
Mobilisation et adaptation

Fermeture des cantines

23 mars
Fermeture des marchés de plein vent, ouverture uniquement sur autorisation du préfet

La chaîne alimentaire est pleinement mobilisée

- Continuité de l'approvisionnement
- Pas de pénurie

Le secteur agro-alimentaire est classé prioritaire

Obligation de maintenir l'activité afin d'assurer la production et l'approvisionnement

Mobilisation des acteurs

Effets sur le système

Impacts sur les comportements d'achat et d'approvisionnement

- Ruée vers la grande distribution (files d'attente)
- Achats en masse de produits de grande consommation et de longue conservation (pâtes, farine, sucre, surgelés, etc.)
- Fluctuation des ventes (bond puis rechute)

Impacts sur les acteurs de la chaîne alimentaire

- Difficultés **logistiques** à tous les niveaux : stockage, flux irréguliers des transports, approvisionnement, manque de main d'œuvre, absentéisme, etc.
- Difficultés **économiques** et baisse d'activité (fort impact sur les marchés, la restauration, les commerces et leurs fournisseurs, les produits voués à l'export, etc.)

Mouvement de population : 1,6 million de Français ont quitté le département où ils se trouvaient à l'annonce du confinement (Insee)

Mesures de soutien spécifiques au secteur en France et en Europe

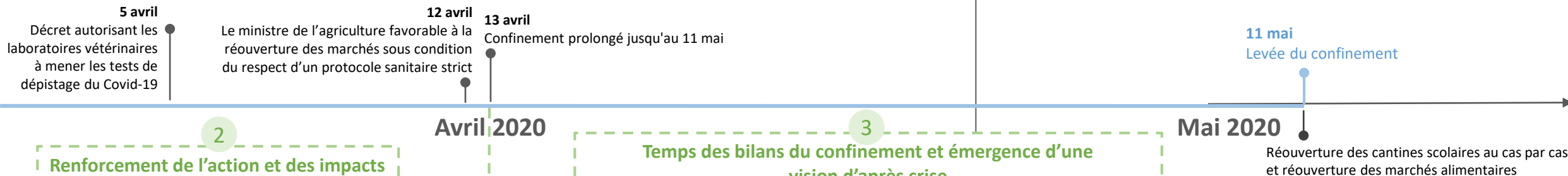
- 39 millions d'euros pour le secteur de l'aide alimentaire (France)
- Aide jusqu'à 112 euros/jour pour les agriculteurs contraints à l'inactivité (France)
- Commission européenne : aide au stockage privé, programmes de soutien du marché plus flexibles, dérogation à certaines règles de concurrence...
- BEI : 700 millions d'euros pour soutenir le secteur agricole

Communication de soutien au secteur

- Pas de pénurie d'alimentation en France, la chaîne alimentaire tient
- E. Philippe aux agriculteurs et distributeurs : « votre service à la nation est inestimable »
- Appel à consommer français et à continuer à s'approvisionner dans les commerces de détail

- 18 milliards d'euros pour les secteurs hôtellerie-café-restauration, tourisme et événementiel
- Annonce d'un soutien exceptionnel à la filière viticole
- Mesures spécifiques pour le secteur du transport maritime et de la pêche
- Travailleurs saisonniers autorisés à venir dans les champs en France

Début du travail d'élaboration du plan de relance
1,2 milliard d'euros dédié au volet transition agricole, alimentation et forêt



- Multiplication d'**initiatives locales et solidaires de vente de produits** (drives fermiers, plateformes, etc.)
- Poursuite des **solidarités** : envers les soignants et populations démunies, notamment via des dons de matériel, de repas, etc.

- **Moyen-terme** – Amorce du déconfinement, de la relance : guides et plans de reprise d'activités, etc.
- **Long-terme** – Réflexions et contributions sur « l'après » et la transformation du modèle alimentaire (tribunes, manifestes, propositions, etc.). Émergence du discours sur la nécessité de rebâtir la **souveraineté alimentaire** en France.

Mobilisation des acteurs

Accentuation des difficultés économiques à tous les niveaux de la chaîne

- Pénurie de main d'œuvre agricole : gaspillage des produits récoltés qui ne peuvent être livrés
- Certains secteurs plus durement touchés : produits de niche, l'hôtellerie-restauration-tourisme, certains commerces de détail et leurs fournisseurs
- Augmentation de la précarité alimentaire

Adaptation des sources d'approvisionnement

- Recrudescence des circuits courts, de la vente en ligne, ré-orientation de l'approvisionnement des distributeurs vers certains produits d'origine France (fruits et légumes), etc.
- Des tendances diverses en fonction des territoires (télétravail, déplacement de certains ménages d'un territoire à l'autre, etc.)

Constat d'une fracture alimentaire entre les consommateurs

- Vers une alimentation plus favorable à la santé (plus de local, bio, de saison, frais, fait maison, etc.)
- Mais aussi plus de précarité alimentaire et de comportements défavorables à la santé (consommation moins équilibrée, plus de produits transformés, etc.)



**Quelles tendances durables ?
Comment les pérenniser/les limiter ?**



Avis n°89 du CNA

« Retour d'expérience de la crise Covid-19 – Période du premier confinement national »

Effets sur le système



Consulter [l'avis n°89](#)
« Retour d'expérience de
la crise Covid-10 - Période
du premier confinement
national »



Conseil National de l'Alimentation
251, rue de Vaugirard
75732 Paris Cedex 15

www.cna-alimentation.fr



[Conseil
National de
l'Alimentation](#)



[@CNA_Alimentation](#)



[Conseil
National de
l'Alimentation](#)