MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE LA SANTÉ
ET DE LA PRÉVENTION
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA SOUVERAINETÉ
INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINETÉ
ALIMENTAIRE
Liberté
Égalité
Fraternité

CNA
Conseil National de l'Alimentation

La participation citoyenne au Conseil national de l'alimentation

Plaquette de présentation

1 Le CNA et son ouverture à la participation citoyenne

Rôle et missions du CNA

Le CNA est une **instance consultative indépendante**, placée auprès des ministères chargés de l'environnement, de la consommation, de la santé et de l'agriculture. Il est consulté sur la définition de la **politique de l'alimentation** et émet des avis pour **éclairer la décision publique et les différents acteurs et actrices de la chaîne alimentaire.**

Voir Art.L1 du Code rural et de la pêche maritime

Le fonctionnement du CNA

Le CNA se compose de **membres nommés représentant les principaux maillons de la chaîne alimentaire**. Les membres du CNA se rassemblent en **« groupes de concertation »**, faisant référence aux groupes de travail dédiés à l'étude d'un sujet pour lequel le CNA a été saisi ou s'est autosaisi **en vue de la production d'un avis.**

En savoir plus sur le CNA

L'ouverture à la participation citoyenne

Jusqu'à récemment, le CNA était une instance **entièrement consacrée à la concertation entre représentants et représentantes des maillons de la chaîne alimentaire.**

En **2014**, il a été chargé d'une **mission d'organisation de débats publics sur l'alimentation** par la **Loi d'Avenir pour l'Agriculture, l'Alimentation et la Forêt.**

Pourquoi des débats citoyens au CNA ?

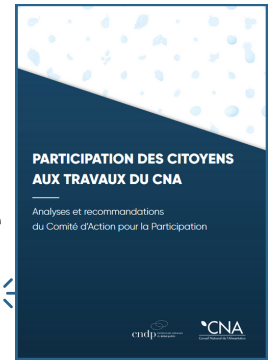
- ☑ Pour **faire entendre la parole citoyenne** aux côtés de celle des membres du CNA
- ☑ Pour **connaître et prendre davantage en compte les préoccupations des citoyennes et citoyens** dans les avis du CNA
- ☑ Pour que **les citoyennes et citoyens puissent peser davantage** sur l'élaboration des politiques alimentaires

Le CNA a choisi de s'interroger plus largement sur la **place qu'il pourrait consacrer aux citoyennes et citoyens dans le processus d'élaboration de ses avis.** Un groupe de travail a été mis en place afin d'explorer toutes les possibilités que l'ouverture du CNA à la participation citoyenne pourrait offrir. Des **pistes et des recommandations** visant à mettre en œuvre à la participation citoyenne ont été proposées au CNA afin d'**intégrer la parole citoyenne de la manière la plus vertueuse possible.**

En **janvier 2020**, les membres du CNA adoptent ces recommandations, donnant lieu à une **méthodologie de la participation citoyenne**. Celle-ci a été testée sur le sujet des « emballages alimentaires » puis intégrée dans la méthode de travail du CNA, notamment dans le cadre de la concertation sur la précarité alimentaire.

En savoir plus sur ces démarches participatives.

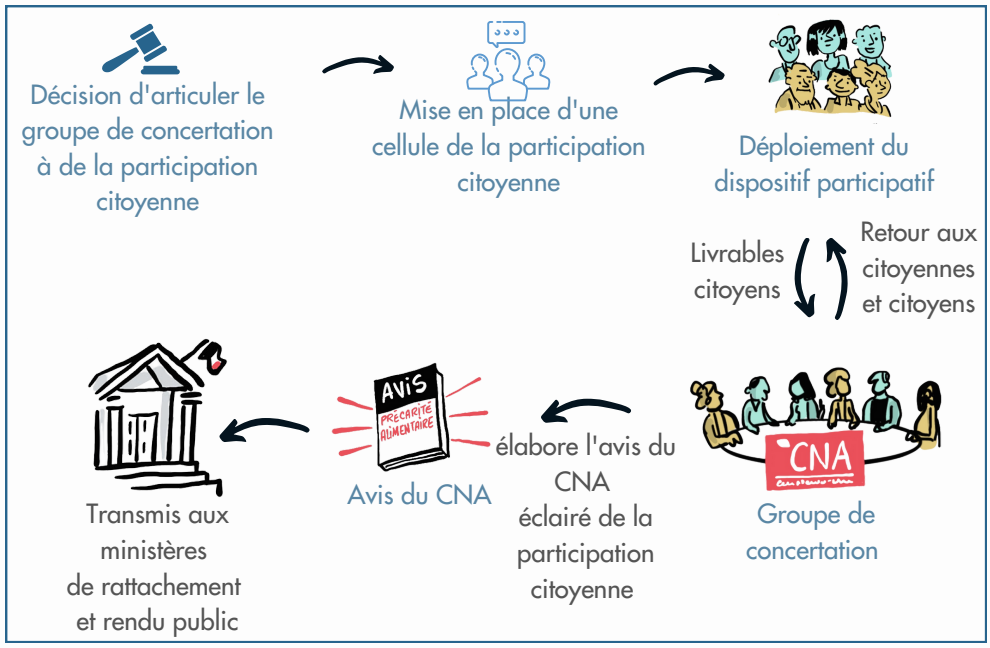
Le guide méthodologique de la participation citoyenne au CNA



2 Méthodologie et expérimentation de la participation citoyenne au CNA

Méthodologie de participation citoyenne

Jusque-là, le CNA a opté pour la mise en place de **démarches de participation citoyenne adossées à un groupe de concertation**, permettant de nourrir les réflexions des membres et la rédaction des avis du CNA.
La figure ci-contre présente la **méthodologie** de participation citoyenne au CNA.



Lorsque la décision d'articuler un groupe de concertation à de la participation citoyenne est actée, un groupe de travail appelé "**cellule de la participation**" composé d'**expertes et d'experts de la démocratie participative et du sujet de travail en question** est mis en place. Cette cellule a pour objectif de **définir le dispositif participatif qui sera déployé** en fonction du sujet à traiter.

Première expérimentation sur le sujet des emballages alimentaires

5 juin 2019 : Le CNA est saisi sur le sujet des emballages alimentaires

Déploiement d'une démarche de participation citoyenne

Le panel citoyen (mi-fin janvier 2021)

Principe : groupe de 20 personnes représentatif de la diversité de la population française invité à débattre sur la question : « Développer le vrac pour réduire les emballages alimentaires : pourquoi ? A quelles conditions ? ».

Objectif : aboutir à des propositions fines sur une question plus précise en lien avec la sobriété des emballages.

\+

Les 3 ateliers exploratoires (courant janvier 2021)

Principe : évènements participatifs ouverts aux citoyennes et citoyens en s'appuyant sur les collectivités.

Objectif : faire émerger les différents points de vue des participants et participantes sur la question large : « Emballages alimentaires : comment faire moins et mieux ? ».

L'avis du panel et les synthèses des ateliers ont été transmis au groupe de concertation pour nourrir ses discussions.

Mise en place d'un groupe de concertation

Un document de retour à destination des citoyennes et citoyens a été transmis par le groupe de concertation

Enrichissement de l'avis par les travaux citoyens

Adoption de l'avis 88 "Sobriété en emballages alimentaires" en CNA plénier le 7 juillet 2021

Lien vers les livrables citoyens sur les emballages alimentaires

Lien vers le document de réponse

3 La démarche de participation citoyenne sur la précarité alimentaire

En **septembre 2021**, le CNA se saisit de la problématique de **la prévention et de la lutte contre la précarité alimentaire**, en lançant un groupe de concertation adossé à une démarche de participation citoyenne.

Pour la démarche de participation citoyenne sur la précarité alimentaire, deux dispositifs complémentaires ont été déployés. La même question a été posée :

Une synthèse des résultats des 67 débats autoportés a été présentée au panel citoyen

Des **porte-paroles du panel citoyen** ont **présenté leurs travaux au groupe de concertation** du CNA.

L'**avis du panel citoyen** et le **compte-rendu des débats atuoportés** leur ont aussi été transmis.

Rencontre entre le groupe de concertation du CNA et des porte-paroles du panel le 19 avril 2022

Groupe de concertation du CNA

Enrichissement de l'avis par les travaux citoyens

Adoption de l'avis 91 "Prévenir et lutter contre la précarité alimentaire" en CNA plénier le 19 octobre 2022

Un **document de réponse** à destination des citoyennes et citoyens a été transmis par le groupe de concertation.

Un **événement de restitution** a été organisé le 9 novembre 2022 pour échanger avec les participantes et participantes de la démarchs de la **manière dont ont été étudiées et prises en compte les propositions citoyennes.**

Evenement de restitution du 9 novembre 2022, Académie du Climat, Paris

Lien vers l'avis citoyen

Lien vers le compte-rendu des débats autoportés

Lien vers le document de réponse aux citoyennes et citoyens

Lien vers le compte-rendu de l'événement de restitution

4 La réalisation de retours d'expérience

Pour chaque démarche participative déployée, le CNA réalise **un retour d'expérience** afin d'identifier **les points forts, points faibles et pistes d'amélioration** pour de futures démarches. Le CNA cherche à s'inscrire dans une **démarche d'amélioration continue** en matière de participation citoyenne.

Pourquoi réaliser des retours d'expérience ?

- Pour respecter l'**engagement vis-à-vis du CNA** via l'adoption du méthodologique du Comité d'Action pour la Participation ;
- Pour s'inscrire dans les **bonnes pratiques participatives** (en lien avec la Charte de la participation du public) ;
- Pour répondre à l'**objectif fixé** par la **cellule de la participation citoyenne**.

Les **trois outils** mobilisés pour conduire ces retours d'expérience répondent à des objectifs propres :

Recueil des impressions

Recueillir les impressions des acteurs et actrices impliqué(e)s sur les points forts et les pistes d'amélioration

L'autoévaluation

Évaluer la démarche participative à l'aune des **principes participatifs** vis-à-vis desquels le CNA s'est engagé.

L'analyse d'impact

Analyser les impacts de la démarche participative et **la perception de ces impacts** par les acteurs et actrices impliqué(e)s.

Lien vers le retour d'expérience de la démarche participative déployée sur les emballages alimentaires
Lien vers le retour d'expérience de la démarche participative déployée sur la précarité alimentaire

Le secrétariat interministériel du CNA publie tous les trimestres une lettre d'informations portant sur des initiatives de participation citoyenne dans le domaine de l'alimentation.

Abonnez-vous en vous inscrivant via ce lien !

CNA
Conseil National de l'Alimentation

Conseil national de l'alimentation

78 rue de Varenne

75349 Paris 07 SP

cna@agriculture.gouv.fr

Suivez-nous sur nos réseaux sociaux

MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE LA SANTÉ
ET DE LA PRÉVENTION
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA SOUVERAINETÉ
INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE
Liberté
Égalité
Fraternité

MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINETÉ
ALIMENTAIRE
Liberté
Égalité
Fraternité